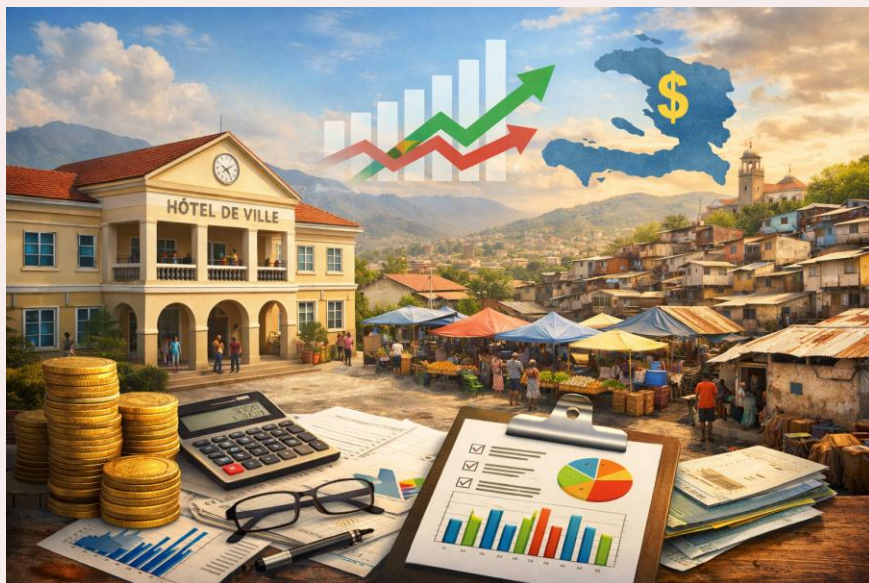


Finances locales en État fragile

Mesurer, comprendre, réformer

Christophe PROVIDENCE

Éditions de la *Revue DJG* — Année 2026



www.iuspublication.com

© Presses de l'Institut Universitaire des Sciences (P-IUS), 2026

www.iuspublication.com | www.ius.education
presses@ius.education | contact@ius.education

+509 44 64 28 28 / +596 696 71 62 28

Antennes en Haïti : Delmas 29 – Jacmel – Cayes

e-ISSN (online): 3135-0941 | p-ISSN (print): 3135-0933

Finances locales en État fragile

Mesurer, comprendre, réformer

Droit, Justice et Gouvernance publique

Collection dirigée par Kiria Despinos

Les Presses de l'Institut Universitaire des Sciences (P-IUS) publient des revues scientifiques en accès ouvert ainsi que des monographies et ouvrages collectifs évalués. Notre objectif est de diffuser une recherche rigoureuse, utile à la société, et alignée sur les principes de la science ouverte (transparence, traçabilité, éthique).

Fondateurs : Pr Christophe PROVIDENCE • Pr Nelson SYLVESTRE • Pr Fred CELIMENE

DJG est une revue en accès ouvert des Presses de l'IUS dédiée aux analyses juridiques et à la gouvernance publique. Elle accueille des travaux portant sur l'État de droit, la justice, la régulation et les politiques publiques, en privilégiant les approches ancrées dans les réalités haïtiennes, caribéennes et comparatives.

Ligne éditoriale :

- Pluridisciplinarité : droit, science politique, administration publique, sociologie du droit, économie institutionnelle.
- Exigence de rigueur juridique et de contextualisation (cadres normatifs, jurisprudence, institutions, pratiques).
- Ouverture aux analyses comparatives (Caraïbe, Amériques, Afrique) et aux enjeux de gouvernance en contextes fragiles.
- Promotion de l'éthique et de la transparence (déclarations, conflits d'intérêts, traçabilité des sources).
- Possibilité de publier des dossiers thématiques et des monographies/ouvrages juridiques ou de gouvernance (après évaluation).

Périodicité : Semestrielle (2 numéros/an)

Modèle : Accès libre (Open Access)

Soumissions : via la plateforme OJS (dépôt en ligne)

Contact : presses@ius.education

Finances locales en État fragile

Mesurer, comprendre, réformer

Christophe PROVIDENCE

Chercheur au CRS-IUS (Institut Universitaire des Sciences),
Port-au-Prince, Haïti

ORCID : 0000-0002-7602-2797

Résumé

Cet ouvrage propose un modèle original d'analyse de la santé financière des collectivités locales haïtiennes, articulé autour de trois dimensions interdépendantes : viabilité budgétaire, souplesse de gestion et vulnérabilité structurelle. En s'appuyant sur une enquête comparative menée dans vingt municipalités représentatives, il développe une grille de neuf indicateurs permettant d'évaluer la robustesse, l'adaptabilité et les risques systémiques des gouvernements locaux.

L'approche défendue dépasse les standards techniques importés des pays industrialisés, souvent inadaptés aux contextes de fragilité étatique. Elle propose une typologie fonctionnelle des communes haïtiennes, révélant des profils contrastés — robustes, intermédiaires, fragiles — et des trajectoires différenciées d'adaptation institutionnelle. L'ouvrage plaide pour une refonte en profondeur de la gouvernance financière locale, fondée sur la justice territoriale, la contractualisation différenciée et la reconnaissance des capacités d'innovation endogène.

Destiné aux chercheurs, décideurs, praticiens du développement et acteurs municipaux, ce livre constitue un outil d'aide à la décision et un plaidoyer scientifique pour une gouvernance plus juste, plus contextuelle et plus résiliente.

Abstract

This book offers an original analytical framework for assessing the financial health of local governments in Haiti, based on three interdependent dimensions: fiscal viability, managerial flexibility and structural vulnerability. Drawing on a comparative study of twenty municipalities, it introduces a set of nine operational indicators to evaluate local governments' capacity for sustainability, adaptability, and resilience in fragile contexts.

Rejecting technocratic models imported from OECD countries, the approach embraces a context-sensitive methodology, resulting in a functional typology of Haitian municipalities. This typology reveals contrasting profiles — robust, intermediate, and fragile — and sheds light on locally rooted strategies of institutional adaptation. The book advocates for a comprehensive reform of local financial governance, grounded in territorial justice, differentiated contracting, and the recognition of endogenous innovation.

Aimed at scholars, policymakers, development practitioners, and local leaders, this work is both a decision-making tool and a scientific contribution to more just, contextual, and resilient governance in fragile states.

Resumen

Este libro propone un modelo original para analizar la salud financiera de las autoridades locales haitianas, basado en tres dimensiones interdependientes: sostenibilidad fiscal, flexibilidad en la gestión y vulnerabilidad estructural. A partir de una encuesta comparativa realizada en veinte municipios representativos, desarrolla una cuadrícula de nueve indicadores para evaluar la robustez, adaptabilidad y riesgos sistémicos de los gobiernos locales.

El enfoque defendido va más allá de los estándares técnicos importados de países industrializados, que a menudo no son adecuados para contextos de fragilidad estatal. Propone una tipología funcional de los municipios haitianos, revelando perfiles contrastantes —robustos, intermedios, frágiles— y trayectorias diferenciadas de adaptación institucional. El libro aboga por una reforma profunda de la gobernanza financiera local, basada en la justicia territorial, la contractualización diferenciada y el reconocimiento de las capacidades endógenas de innovación.

Dirigido a investigadores, responsables de la toma de decisiones, profesionales del desarrollo y actores municipales, este libro es una herramienta de toma de decisiones y un llamado científico a una gobernanza más justa, contextual y resiliente.

Préface

Ce livre prend naissance dans un moment critique, à la fois pour Haïti et pour l'ensemble des pays dits « fragiles » confrontés au double défi de la décentralisation et de la soutenabilité des finances locales. Alors que l'on assiste à une prolifération de discours sur la gouvernance territoriale, l'autonomisation des collectivités et la participation citoyenne, les outils permettant de diagnostiquer de manière rigoureuse et contextualisée l'état réel des finances communales font cruellement défaut. Le paradoxe est saisissant : alors même que l'on demande toujours plus aux municipalités en matière de service public, de planification urbaine, de résilience environnementale ou d'inclusion sociale, leur capacité financière reste largement méconnue, sous-documentée, voire ignorée dans les instruments de réforme.

Dans ce contexte, cet ouvrage apporte une contribution majeure, à la fois méthodologique, analytique et politique. Il propose une grille d'analyse originale de la santé financière des municipalités haïtiennes, fondée sur neuf indicateurs regroupés en trois dimensions : viabilité, souplesse et vulnérabilité. Ce modèle, conçu à partir d'une relecture critique des outils classiques utilisés dans les pays du Nord, est ici réadapté aux réalités institutionnelles, administratives et territoriales d'un État postcolonial. L'auteur ne cherche pas à plaquer un référentiel technique importé : il construit au contraire un outil d'intelligibilité enraciné dans l'expérience haïtienne, qui prend en compte la fragilité structurelle des institutions, la centralisation persistante des ressources, l'informalité des pratiques de gestion et les asymétries profondes entre les territoires.

La valeur scientifique de ce travail réside dans sa capacité à articuler rigueur méthodologique, profondeur empirique et réflexivité critique. L'exploitation des *Plans de Financement*

Communaux (PFC), rarement mobilisés à cette échelle dans les travaux académiques, permet de bâtir une base de données comparatives inédite sur vingt communes haïtiennes. À partir de ces matériaux, l'ouvrage propose non seulement un état des lieux nuancé de la situation financière des municipalités, mais aussi une typologie opérationnelle qui distingue les communes robustes, vulnérables ou intermédiaires. Cette typologie, loin de se réduire à une classification technocratique, vise à éclairer les choix de réforme, à renforcer les capacités de pilotage local et à proposer des leviers d'action différenciés selon les contextes.

Mais ce livre va au-delà de l'exercice diagnostic. Il défend une thèse forte : évaluer la santé financière d'une collectivité territoriale ne peut se faire sans interroger les rapports de pouvoir, les héritages institutionnels et les modalités concrètes d'allocation des ressources. Autrement dit, il ne s'agit pas seulement de produire des indicateurs ou des tableaux de bord, mais de comprendre comment se construisent les marges de manœuvre budgétaires dans un environnement de contrainte, d'incertitude et de dépendance politique. Cette posture invite à reconsidérer les normes de « bonne gouvernance » locales à la lumière des pratiques réelles, et à reconnaître les logiques d'adaptation, de contournement ou d'innovation déployées par les acteurs municipaux dans un cadre institutionnel souvent instable.

L'ambition théorique de l'ouvrage est donc double : d'une part, contribuer à la décolonisation des outils de gestion publique locale en proposant une approche située, critique et endogène ; d'autre part, ouvrir un champ de recherche comparatif sur les finances locales dans les États dits « en transition » ou « en sortie de crise », où les dynamiques budgétaires sont encore trop souvent analysées à travers le prisme de la norme budgétaire occidentale.

Ce livre s'adresse à un public large :

- Chercheurs en administration publique, en science politique, en économie territoriale ;
- Professionnels de la gestion locale et cadres territoriaux ;
- Responsables de programmes de développement et bailleurs internationaux ;
- Décideurs politiques et élus municipaux.

Il offre à la fois un cadre analytique robuste, un outil opérationnel d'évaluation, et une lecture engagée des inégalités territoriales en matière de finances publiques.

En définitive, cette recherche incarne une démarche intellectuelle exigeante, ancrée dans le réel, au service d'une réforme équitable et durable des institutions locales haïtiennes. Elle pose les fondements d'une science des finances territoriales en contexte fragile et constitue un jalon important dans l'effort collectif pour repenser la gouvernance des territoires dans une perspective de justice sociale, de souveraineté locale et de démocratie économique.

Introduction générale

La santé financière des gouvernements locaux est devenue, depuis deux décennies, un enjeu central des réformes de la gouvernance territoriale. Dans un contexte mondial marqué par la décentralisation, la territorialisation des politiques publiques et la recherche d'efficience dans la gestion des ressources publiques, les collectivités territoriales sont appelées à jouer un rôle de plus en plus stratégique dans la mise en œuvre des politiques sociales, économiques et environnementales. Cette montée en responsabilités suppose toutefois qu'elles disposent des capacités financières adéquates pour exercer leurs compétences dans la durée, de manière autonome et soutenable.

Si les débats sur la performance financière des administrations locales sont bien documentés dans les pays du Nord, notamment à travers les travaux sur la soutenabilité budgétaire, les indicateurs de viabilité ou les notations de crédit municipalisé, ces approches rencontrent de fortes limites lorsqu'elles sont transposées dans des contextes institutionnels fragiles. Dans les États postcoloniaux caractérisés par une faible autonomie fiscale, une instabilité politique chronique, une dépendance structurelle aux transferts centraux et un tissu administratif inégalement structuré, les modèles standards d'évaluation ne rendent pas compte de la complexité des trajectoires locales. En Haïti, pays emblématique d'une décentralisation inachevée, la question de la santé financière des communes reste à la fois marginalisée dans la recherche et absente des outils de pilotage des réformes publiques.

Cet ouvrage part d'un constat simple mais structurant : on ne peut pas gouverner efficacement les territoires si l'on ne dispose pas d'une lecture claire, contextualisée et robuste de leur situation financière. Il propose de répondre à ce besoin en développant un cadre analytique original, fondé sur neuf indicateurs regroupés en trois dimensions : la viabilité budgétaire, la souplesse de gestion

et la vulnérabilité structurelle. Conçu spécifiquement pour les contextes fragiles, ce modèle vise à évaluer la santé financière des communes de manière opérationnelle, en tenant compte de leurs contraintes institutionnelles, de leurs marges de manœuvre fiscales et de leurs capacités d'adaptation.

Sur le plan empirique, l'ouvrage s'appuie sur l'exploitation approfondie de vingt Plans de Financement Communaux (PFC) élaborés entre 2015 et 2023, dans le cadre de projets soutenus par des bailleurs internationaux et les autorités haïtiennes. Ces documents, qui détaillent les ressources prévisionnelles, les priorités d'investissement, les modalités de gouvernance et les dispositifs de suivi, constituent une source précieuse, bien que peu exploitée scientifiquement, pour analyser les pratiques budgétaires locales. À travers une méthode d'analyse comparative, ces PFC permettent de classer les communes en fonction de leur robustesse financière, d'identifier les risques majeurs et de documenter les formes d'innovation locale dans un environnement institutionnel contraint.

Au-delà de l'analyse technique, ce livre défend une thèse forte : évaluer la santé financière des municipalités en contexte fragile ne peut se limiter à une lecture comptable ; cela exige de considérer la manière dont les dynamiques politiques, sociales et territoriales façonnent les marges de manœuvre et les équilibres budgétaires locaux. Il s'agit donc d'une approche critique, à la fois enracinée dans la réalité haïtienne et ouverte à une transposition dans d'autres contextes postcoloniaux.

L'ouvrage est structuré en trois parties complémentaires. La première partie propose un cadrage théorique et institutionnel, en confrontant les approches classiques de la santé financière locale aux spécificités des États fragiles, et en contextualisant les enjeux à partir du cas haïtien. La deuxième partie présente le modèle d'évaluation : fondements conceptuels, choix des indicateurs,

méthode de collecte et traitement des données. Elle expose la logique de construction des scores, les outils d'interprétation et les limites méthodologiques. La troisième partie, à dominante empirique, mobilise les données issues des PFC pour analyser comparativement vingt communes haïtiennes. Elle identifie les profils financiers contrastés, met en lumière des cas exemplaires de résilience ou de stagnation, et propose une typologie des municipalités selon leur degré de robustesse, de vulnérabilité ou d'intermédiation.

En mettant à disposition un outil d'analyse rigoureux, adaptable et accessible, ce livre s'adresse à un triple lectorat :

- Académique, intéressé par les débats sur la gouvernance territoriale, les finances publiques locales et les méthodes d'évaluation ;
- Professionnel, à destination des cadres territoriaux, planificateurs, consultants et bailleurs ;
- Et politique, pour alimenter la réflexion sur les réformes nécessaires à une décentralisation effective et équitable.

Cet ouvrage se veut ainsi une contribution à la fois théorique, méthodologique et engagée, au service d'une meilleure compréhension et d'un pilotage renforcé des finances locales en Haïti et, au-delà, dans les territoires du Sud confrontés à des défis similaires.